



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

ул. Майского, 67, ЗАТО Свободный, Свердловская область, 624790, тел./факс: (34345) 5-89-46

**Отчет  
о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка и анализ эффективности средств бюджета, выделенных в 2021 году  
на устройство зоны отдыха по улице Карбышева»  
(наименование контрольного мероприятия)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 1.7 Плана работы Контрольного органа на 2022 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ЗАТО Свободный от 20.12.2021г. № 53 (в редакции от 13.06.2022).

(пункт плана работы контрольного органа)

2. Предмет контрольного мероприятия: средства местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный, выделенные Думой городского округа на устройство зоны отдыха в 2021 году

(из программы проведения контрольного мероприятия)

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

Администрации городского округа ЗАТО Свободный (далее – администрация)

4. Проверяемый период деятельности: 2021 год

5. Срок проведения контрольного мероприятия с «28» ноября по «28» декабря 2022г.

6. Цели контрольного мероприятия:

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Свободный в сфере благоустройства территории.

2. Анализ объемов бюджетных ассигнований, объемов финансирования и расходования средств по подразделу 0503 «Благоустройство».

3. Проверка законности и эффективности использования денежных средств, выделенных в 2021 году на устройство зоны отдыха по улице Карбышева. Аудит закупок.

(из программы контрольного мероприятия)

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Администрация (исполнительно-распорядительный орган) в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 29 Устава городского округа ЗАТО Свободный (далее – Устав) наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Свердловской области, и осуществляет свою деятельность под руководством Главы городского округа.

В соответствии со статьей 6 Устава городского округа к вопросам местного значения городского округа относятся:

- утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

ИНН 6607005963 КПП 662301001

официальный сайт: [www.адм-затосвободный.рф](http://www.адм-затосвободный.рф).

Администрация наделена правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

В проверяемый период с 01.01.2021г. по 31.12.2021г. должностными лицами являлись: Глава городского округа Иванов Александр Владимирович, начальник отдела бухгалтерского учета и финансов Рыжкова Светлана Федоровна.

#### 8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Пунктом 21 статьи 6 Устава городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области закреплены вопросы местного значения по созданию условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения.

8.2. Одной из целей муниципальной подпрограммы «Формирование современной городской среды» является повышение уровня благоустройства наиболее посещаемых общественных территорий, в том числе мест массового отдыха городского округа, чем является объект «Зона отдыха по улице Карбышева».

8.2. Объемы финансирования Муниципальной программы «Развитие городского хозяйства» на 2016-2024 годы, Подпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2021 год составили 49 323,6 тыс.руб., в том числе за счет местного бюджета - 49 103,6 тыс. руб., областного - 220,0 тыс.руб.

За счет федерального бюджета и внебюджетных источников объемы финансирования по муниципальной подпрограмме «Формирование современной городской среды» не предусмотрены.

Фактическое выполнение данной подпрограммы за 2021 год составило 39 547,2 тыс.руб., в том числе за счет местного бюджета - 39 426,6 тыс.руб., за счет областного бюджета – 120,6 тыс.руб. или 80,2% к годовому плану. В рамках данной Муниципальной программы в 2021 году были предусмотрены работы по благоустройству объекта «Зона отдыха по улице Карбышева».

8.3. 04 июня 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0862600013621000089 о проведении электронного аукциона на благоустройство зоны отдыха по улице Карбышева городского округа ЗАТО Свободный. **Начальная максимальная цена 30 496 180,0 рублей, в том числе НДС 20% - 5 082 700 руб.** Обоснование начальной (максимальной) цены произведено в соответствии с частью 9 статьи 22 Закона о контрактной системе и **осуществлено проектно-сметным методом.**

Данная сумма полностью была запланирована за счет средств местного бюджета.

8.4. Согласно протоколу подведения электронного аукциона от 07.07.2021 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заключен **Муниципальный контракт № 21 от 19.07.2021 с индивидуальным предпринимателем Сахновым Алексеем Игоревичем (ОГРНИП 919665800233575) на сумму 27 568 546 рублей 72 копейки**, что соответствует части 9 статьи 83.2. Закона 44-ФЗ. **НДС** в связи с применением упрощенной системы налогообложения (п.2 ст.346.11 Налогового кодекса РФ) **не облагается.**

С учетом положений Закона N 44-ФЗ контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя.

8.5. Согласно Муниципальному контракту от 19.07.2021 №21 (далее – Контракт № 21) с ИП Сахновым А.И. в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к контракту) и проектно-сметной документацией (приложение №2 к контракту) выполнение работ производится подрядчиком собственными и привлеченными силами. Расчеты по локально-сметному расчету или актам выполненных работ по форме КС-2, производятся с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение цены контракта, предложенной победителем (цены победителя закупки), к начальной максимальной цене контракта, сформированной заказчиком (27 568 546,72/30 496 180 =0,904).

8.6. Срок выполнения работ установлен пунктом 3.2. Контракта № 21 - начало выполнения работ не позднее 10 (десяти) рабочих дней, начиная со дня следующего за днем заключения Контракта, окончание выполнения работ – 31.08.2021 г., т.е. начало работ с 20.07.2021 по 02.08.2021 не позднее.

Подрядчик согласно пункту 4.1. Контракта № 21 обязан подготовить График производства работ и предоставить его для согласования Заказчику в течении 5 (пяти) рабочих дней, начиная со дня со дня, следующего за днем заключения Контракта № 21 (с 20.07.2021 по 26.07.2021), но в любом случае до начала производства работ (График производства работ по объекту с 19.07.21 по



31.08.21), предоставленный График производства работ согласован с Заказчиком, но срок согласования установить не представляется возможным, в связи с отсутствием даты на документе. Из данного согласованного Заказчиком **Графика производства работ можно сделать вывод, что срок начало выполнения работ считать 19.07.2021 года** (пункт 3.2. Контракта № 21 - начало выполнения работ не позднее 10 (десяти) рабочих дней, начиная со дня следующего за днем заключения Контракта).

Не ясен согласованный срок начала производства работ 19.07.2021 года, так как пунктом 4.1. Контракта № 21 предусмотрены 5 (пять) рабочих дней, т.е. с 20.07.2021 года для подготовки и предоставления для согласования данного Графика и в любом случае это должно было быть до начала производства работ.

Согласно общему Журналу производства работ № 1: начало работ 28.07.2021, окончание работ – 15.09.2021.

8.7. В нарушение пункта 4.4.1. Заказчик для производства работ не передал Подрядчику строительную площадку (объект благоустройства «Зона отдыха») в срок до 22.07.2021, акт приема-передачи объекта для выполнения работ по благоустройству территории подписан 28.07.2021 года, что повлекло за собой несоблюдение срока начала производства работ с 19.07.2021 года (График производства работ) и отсрочку сроков выполнения работ на пропорциональность дате получения акта приема-передачи, т.е. на 7 дней. Работы были начаты 28.07.2021 года, по итогу акта приема-передачи объекта (Журнал производства работ № 1).

Пунктом 6.1. Контракта № 21 предусмотрено, что качество выполненных работ и их результатов должно соответствовать требованиям законодательства, ГОСТ, СНиП и СанПин и иным нормативно-техническим документам. Гарантийный срок на результат работ составляет 5 (пять) лет со дня сдачи объекта.

8.8. Администрацией городского округа ЗАТО Свободный для осуществления строительного контроля за выполнением работ по Муниципальным контрактам был заключен Муниципальный контракт № 20 от 12.07.2021г. с ООО «Стройгост» на сумму 712 826,31 руб., в том числе по контролю благоустройства зоны отдыха по ул. Карбышева на сумму **649 355,16 руб.**

8.9. Входящим № 1540/1 от 20.09.2021 года Подрядчиком сообщено Заказчику о готовности к сдаче выполненных работ, предоставлены акты о приемке выполненных работ по форме КС-6а, КС-2, справка о стоимости выполненных работ по форме КС-3, исполнительная документация и уведомление о выполнении работ в полном объеме.

В соответствии с п. 5.1.6 Контракта № 21 приемка завершеного объекта производится в **течение 10** (десяти) рабочих дней после даты получения заказчиком письменного извещения подрядчика о полной готовности объекта. По результатам сдачи-приемки объекта в указанный в настоящем пункте срок стороны оформляют и подписывают Акт приемки благоустройства.

В соответствии с п. 5.1.6 Контракта при обнаружении в ходе приемки объекта недостатков, подлежащих исправлению, Стороны указывают в Акте приемки благоустройства, какие недостатки должны быть устранены, срок их

устранения, а также назначают новый срок для сдачи результата работ с учетом положений настоящего Контракта № 21. По выявленным замечаниям в ходе предъявляемым к приемке работ комиссией был составлен акт №1 от 22.09.2021 года с установленным сроком для исправления недостатков до **01.10.2021 года** (мотивированный отказ Заказчика от приемки выполненных работ от 24.09.2021 № 66-04-2534).

8.10. 01.10.2021 года между администрацией и ИП Сахновым А.И. заключается дополнительное соглашение № 1 к Контракту № 21 в связи с изменениями условий Контракта № 21, что повлекло изменение цены, сумма Контракта - 28 005 753,76 руб. (27 568 546,72 руб.):

- в связи с необходимостью увеличения объема работ в пределах 10% от цены контракта на сумму **437 207,04 руб.** в соответствии с локальными сметными расчетами;

- пунктом 3 дополнительного соглашения № 1 от 01.10.2021г. определена оплата фактически выполненных работ на сумму **20 212 877,11 руб.** на основании актов о приемке выполненных работ;

- пунктом 4 дополнительного соглашения № 1 от 01.10.2021г. определено, что приемка и оплата работ согласно Акту о приемке выполненных работ на сумму **6 655 488,21 руб.** приостанавливается до получения заказчиком заключения ООО «МНСЭ» по проведению обследования тротуарной плитки в соответствии с п. 5.1.8. Контракта № 21. Необходимость проведения обследования тротуарной плитки была также обусловлена предостережением Верхнесалдинской городской прокуратуры от 12.07.2021г. № 1-374в-2021. По имеющимся в городской прокуратуре сведениям, при выполнении Контракта №21 администрацией планировалось использовать тротуарную плитку, изготовленную ООО «Нео Консалтинг Групп-Проект» на заводе ЖБИ «НЕОПЛИТ» в г.Камышлове, не соответствующей требованиям ГОСТа.

Сведения о выданных сертификатах на указанную и иную продукцию должны содержаться в Едином реестре сертификатов соответствия, опубликованном на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate>, их отсутствие в реестре и подтверждение подрядчиком их подлинности, вызывает сомнение в качестве продукции.

8.11. Во исполнение требований прокуратуры администрацией 27 сентября 2021г. с ООО «Межрегиональная Независимая Строительная Экспертиза» был заключен договор № МНСЭ0909-ЛТ от 27.09.2021 по проведению обследования тротуарной плитки на сумму 99 200,0 руб.

Данную экспертизу обязан был провести ООО «Стройгост», который осуществлял строительный контроль по благоустройству объекта в соответствии с п. 3.4.2 Муниципального контракта №20 от 12.07.2021 «**исполнитель обязан проводить контроль качества** применяемых на объекте конструкций, **материалов** и изделий в соответствии с требованиями действующих СНиП, стандартов и других нормативных документов». Запросов в ООО «Стройгост» на качество тротуарной плитки со стороны администрации сделано не было, переписка во исполнение требований прокуратуры с ООО «Стройгост» по контролю качества тротуарной плитки не осуществлялась. Таким образом сумма

99 200,0 руб. была выделена дополнительно сверх запланированной суммы по Контракту № 21.

8.12. В связи с нарушением сроков выполнения работ 21.10.2021г. №66-04-2759 администрацией была выставлена претензия об уплате неустойки согласно расчету, на сумму 43 420,46 руб. В соответствии с п. 7.8. Контракта № 21 администрация удержала из оплаты по контракту путем ее уменьшения на сумму начисленной неустойки.

Администрацией приняты и оплачены выполненные подрядчиком ИП Сахнов А.И. работы в общем размере **27 305 572,36 руб.** согласно актам выполненных работ по форме КС-2.

Администрацией приняты и оплачены работы по осуществлению строительного контроля ООО «СТРОЙГОСТ» по муниципальному контракту №20 от 12.07.2021г. на сумму **649 355,16 руб.**

На сумму **99 200 руб.** были оплачены услуги по проведению экспертизы тротуарной плитки.

Всего сумма расходов по благоустройству зоны отдыха по ул. Карбышева составила за 2021 год **28 054 127,52 руб.**

8.13. На основании статьи 45 Приказа Минфина России №157 от 01.12.2010г. №157 «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» после приемки выполненных работ по благоустройству зоны отдыха данный объект был поставлен на бухгалтерский учет на счет 108.52.310 «Движимое имущество, составляющее казну».

Постановлением администрации от 29 декабря 2021г. №704 в состав муниципальной казны было включено имущество на сумму **27 305 572,36 руб.**, а именно:

- зона отдыха на сумму 24 469 431,76 руб. (инвентарная карточка №1085205092);
- скамейки VS 30 штук на сумму 652 116,60 руб. (инвентарная карточка №1085205093);
- урны VS 20 штук на сумму 222 523,20 руб. (инвентарная карточка №1085205094);
- трибуны двухъярусные L=2м 8 штук на сумму 1 961 500,80 руб. (инвентарная карточка № 1085205095).

В 2022 году вышеуказанное имущество постановлением администрации от 05.03.2022 года №134 было передано в оперативное управление муниципальному казенному учреждению «Служба муниципального заказа».

(даются заключения по каждой цели контрольного мероприятия, основанные на материалах актов и рабочей документации, указываются вскрытые факты нарушения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и недостатки в деятельности проверяемых объектов).

9. Возражения или замечания руководителя, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражений нет, представлены пояснения на 1 листе.

(указываются наличие или отсутствие возражений, или замечаний, при их наличии дается ссылка на заключение руководителя контрольного мероприятия, прилагаемое к отчету, а также приводятся факты принятых или разработанных объектами контрольного мероприятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений)



## 10. Предложения (рекомендации) (формулируются или по каждой цели, или после изложения результатов

по всем целям):

При подписании муниципальных контрактов (договоров) соблюдать условия заключенных контрактов на предмет их соответствия нормам ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ). Любой контракт должен содержать соглашение сторон по всем существенным условиям. К их числу относятся условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (п. 1 ст. 432 ГК РФ).

Согласно п.п. 1.2. п. 1 ст. 95 увеличивать предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшать предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги.

Соблюдать и выполнять работы, услуги в объеме и в сроки, установленные муниципальными контрактами (договорами) и графиками производства работ.

При проведении строительного контроля необходимо руководствоваться ст. 53 ГрК РФ, Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (вместе с «Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»). Кроме того, рекомендуем учитывать СП 48.13330.2019 (утв. Приказом Минстроя России от 24.12.2019 N 861/пр) и Классификатором основных видов дефектов в строительстве и промышленности строительных материалов (утв. Главной инспекцией Госархстройнадзора России 17.11.1993).

Строительный контроль - это проверка выполняемых работ на соответствие проектной документации, результатам инженерных изысканий, обязательным требованиям и ограничениям. Его проводят при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 53 ГрК РФ).

Следует отличать строительный контроль, который является обязательным, от права заказчика по договору строительного подряда контролировать работы (п. 1 ст. 748 ГК РФ).

11. Не допускать в дальнейшем нарушения, которые отражены в акте контрольного мероприятия.

(формулируются предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению ущерба, привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, и другие предложения в адрес организаций и органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в компетенции которых находится реализация указанных предложений, а также предложения по направлению представлений, предписаний, информационных писем, обращений в правоохранительные органы)

Председатель  
Контрольного органа  
ГО ЗАТО Свободный



Т. М. Газиева